

Обществознание

Задание для групп Н1 и Ф1

1. Прочитайте материал учебника Важенин А.Г. Обществознание для профессий и специальностей технического, естественно-научного, гуманитарного профилей.

глава 5.1 и гл.5.2 (см. ниже)

2. Выполните задания **ПРАКТИКУМА 5.1**

задания №1

задания №2

задания №4 стр. 150-153 (см. ниже)

Обществознание для профессий и специальностей технического, естественно-научного, гуманитарного профилей: Практикум

Важенин А.Г.

3. Выполните задания **ПРАКТИКУМА 5.2**

задания №1

задания №2

задания №3)

задания №4 стр. 155-158 (см. ниже)

Задания даны на две недели.

Сделанную работу выслать к 02.04.2020 для проверки на электронную почту kajgorodova2013@yandex.ru.

Оценка за задания невысланные в срок будет снижена.

Прочитав эту главу, вы узнаете:

- что означает понятие «власть» и какова роль государства в политической системе общества;
- в чем состоят функции государства;
- какие существуют разновидности формы государства;
- что такое гражданское общество и правовое государство;
- какую роль в обществе играет политическая идеология.

5.1. Государство и политическая система общества

ВЛАСТЬ

Власть — это одно из важнейших явлений человеческого общества. Она существует везде, где есть устойчивые объединения людей: в семье, производственных коллективах, организациях, учреждениях, объединениях, во всем государстве. Власть есть присущее обществу волевое отношение между людьми. Власть — это ядро политики.

за власть всегда шла борьба между людьми, социальными группами, общностями, государствами. Но власть — это и обязательное условие организованности и порядка в обществе.



Власть — это способность и возможность проводить внутри данных социальных отношений собственную волю, оказывать определенное воздействие на деятельность, поведение людей с помощью каких-либо средств: права, авторитета, насилия. Специфический признак власти — доминирование властной воли.

Власть существует в рамках любой организованной общности людей. Она характерна как для общества в целом, так и для различных составляющих его групп. В связи с этим различают *типы общественной власти* — власть рода, племени, общины, политическая, экономическая власть, власть общественных объединений, родительская, религиозная и др. Каждая из них имеет свои особенности.

Наиболее важным типом власти выступает *политическая власть*. Это форма социальных отношений, характеризующаяся способностью тех или иных социальных субъектов — индивидов, социальных групп и общностей — подчинять своей воле деятельность других социальных субъектов с помощью государственно-правовых и иных средств.

Политическая власть существует и функционирует в различных *видах*: государственной, партийной, региональной, международной и т. д. Наиболее развитая — государственная власть, исходящая от государства с развитым аппаратом управления.

Важным выступает вопрос о структурных элементах власти. К ним относятся субъект и объект власти, источники, средства, ресурсы осуществления власти.



Субъект власти (актор) — тот, кто обладает желанием властвовать, реальной властью и проявляет власть по отношению к другим.

Это могут быть как отдельный человек, так и организация, общность людей, народ, государство, мировое сообщество и т. д.



Объекты власти — все те, на кого воздействует субъект власти (человек, масса, социальные слои, группы и др.).

К ресурсам власти относят:

- *экономические ресурсы* — материальные ценности, необходимые для общественного производства и потребления, деньги, плодородные земли, полезные ископаемые и т. п.;
- *силовые ресурсы* — оружие и аппарат физического принуждения, специально подготовленные для этого люди;
- *социальные ресурсы* — способность повышать или понижать социальный статус либо ранг, место в социальной структуре человека или социальной группы;
- *информационные ресурсы* — знания и информация, а также средства их получения и распространения;
- *политико-правовые ресурсы* — конституция, законы, программные документы политических партий;
- *демографические ресурсы* — человек как универсальный ресурс, создающий другие ресурсы.

В правовом демократическом государстве власть является более эффективной и стабильной, если по закону и фак-

Источники власти — это авторитет, сила, закон, богатство, знание и информация, харизма (исключительные качества лидера), престиж, положение, занимаемое в обществе, статус.

Средства осуществления власти — право, авторитет, поощрение, убеждение, традиции, манипуляции, принуждение, насилие.

Ресурсы власти — это совокупность средств, использование которых обеспечивает влияние на объект власти в соответствии с целями субъекта.

тически имеет место разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную при условии, что эта власть легитимна.

Легитимная власть основана на признании права носителей власти предписывать нормы поведения другим индивидам. Легитимная власть характеризуется как правомерная и справедливая.



М. Вебер выделил три типа легитимности:

- 1) традиционная власть основывается на обычаях, привычке повиноваться власти, вере в непоколебимость установленного порядка. Такой тип легитимности власти характерен, как правило, для монархического способа правления;
- 2) легальная рациональная власть — опирается на закон, конституционный порядок, связана с демократическими выборами представителей власти или с назначениями должностных лиц в соответствии с законом;
- 3) харизматическая власть — основывается на вере в исключительные качества и величие личности вождя (талант, дар, харизма).

Одним из субъектов власти выступает государство. В современной науке существует множество определений понятия государства. Некоторые отражают его сущность и функциональную направленность, другие перечисляют признаки государства, как видно из приведенных ниже примеров.



Государство — это организация публичной власти, располагающая аппаратом управления, представляющая общество и осуществляющая руководство им.

Государство — это организация политической власти, необходимая для выполнения как классовых, так и общественных задач, вытекающих из природы всякого общества на определенном историческом этапе его развития.

Государство — это политическая организация общества, обеспечивающая его единство и целостность, осуществляющая посредством государственного механизма управление обществом и защиту его интересов, придающая своим велениям общеобязательное значение, гарантирующая права и свободы граждан, законность и правопорядок.

Государство — это политическая организация общества, распространяющая власть на всю территорию страны и все ее население, располагающая для этого специальным аппаратом управления, издающая общеобязательные веления, собирающая налоги со всего населения и обладающая суверенитетом.

ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА

Все определения государства позволяют четко выделить основные признаки (схема 14).



сх 14.
знаки
рства

1. Административно-территориальная организация населения и осуществление публичной власти на определенной территории. В первобытном обществе принадлежность к роду обуславливалась кровным родством. В государстве же публичная власть распространяет свое действие на определенную территорию и на все население. Это неизбежно влечет деление территории государства на административно-территориальные единицы (округа, области, штаты и т.д.). Население приобретает статус гражданства (подданства). Лица, не являющиеся гражданами, считаются иностранцами или лицами без гражданства. Государство осуществляет власть в определенных пространственных пределах. Это ведет к установлению государственной границы с появлением функции ее охраны. Государство обладает верховенством власти в пределах своей территории, т.е. не допускает вмешательства в дела по управлению страной каких-либо других властей.

2. Наличие публичной власти, которая располагает специальным аппаратом управления обществом. Власть осуществляется особым слоем людей, которые наделены специальными полномочиями. Аппарат управления состоит из органов и учреждений, различающихся по своим функциональным задачам. В связи с этим выделяются законодательные, исполнительные и судебные органы. Большое значение в механизме государства всегда имели правоохранительные (карательные) органы. Первоначально эту роль играла армия. Затем стали создаваться специальные органы, осуществляющие принуждение (полиция, тюрьмы и т.д.).

3. **Издание общеобязательных правовых норм.** С их помощью государство может эффективно руководить обществом и обеспечивать реализацию своих решений. Правотворчество — исключительная прерогатива государства. В то же время право юридически оформляет государственную власть, делая ее законной.

4. Для содержания аппарата управления **государство облагает население обязательными сборами** (налогами, податями). Сбором налогов занимаются специальные органы. Обязательность налогов поддерживается возможностью принуждения.

5. Важнейший признак государства — это **суверенитет**, выражающийся в верховенстве и независимости государственной власти по отношению ко всем другим властям как внутри страны, так и на международной арене. Внешняя сторона проявления суверенитета означает самостоятельность и независимость государства в решении вопросов внешней политики. Внутренняя сторона проявляется в исключительном праве государства на правотворчество, управление и юрисдикцию в пределах всей государственной территории.

Верховенство государственной власти внутри страны проявляется в трех аспектах:

1) в универсальности власти, которая распространяет свое влияние на все население, на все партии и общественные организации страны;

2) в прерогативе государственной власти, т. е. отмене, признании ничтожным, незаконным проявление любой другой общественной власти;

3) в наличии у государства таких средств воздействия, которыми никакая другая власть не располагает (армия, полиция и т. д.).



Государственный суверенитет — это свойство государственной власти, которая может действовать по своему усмотрению, не учитывая интересы народа.

Суверенитет народа — это право и реальная возможность народа участвовать в управлении делами государства, формировать органы власти, контролировать деятельность государства. Таким образом, суверенитет народа — это основа демократии.

Национальный суверенитет — это право наций на самоопределение и создание различных форм национальной государственности.

В условиях становления демократического строя, создания национальных государственных образований государ-

ственный суверенитет все больше сближается, а затем и совпадает с суверенитетом народа и национальным суверенитетом.

Национальный суверенитет реализуется путем организации как самостоятельных национальных государств (распад СССР, Югославии, Чехословакии), так и автономии в рамках единого многонационального государства (современная Россия).

Таковы общие признаки государства. По мере развития человечества эти признаки, не меняясь количественно, наполняются иным содержанием, вместе с которым меняется сущность государства.

Сущность государства — это то главное в нем, что определяет его содержание, назначение и функционирование, а также принадлежность государственной власти.

Вопрос о сущности государства до сих пор остается дискуссионным.

Ряд теорий, исходящих из определения сущности государства, выделяют следующие подходы к назначению и принадлежности государственной власти. В соответствии с **теорией элит**, получившей развитие в начале XX в., народные массы не способны управлять государством. Это делает элита общества, формирующаяся по различным принципам (происхождение, образование, опыт и т. д.). Элита может пополняться и наиболее способными выходцами из народа. Теория справедливо отмечает, что власть осуществляется ограниченным кругом лиц. Важно только, чтобы они выражали интересы народа. Недостаток теории в том, что она отделяет власть от народа, отрицает ее классовый характер. Ближко к теории элит примыкает **технократическая теория**, по мнению представителей которой, обществом должны управлять специалисты-профессионалы (менеджеры). Многочисленные теории демократического характера (**теория плюралистической демократии**, **теория -государства всеобщего благоденствия-**, **теория правового государства**), получившие развитие во второй половине XX в., утверждают, что в современном обществе государственная власть утратила классовый характер, государство стало надклассовым институтом, выражающим интересы всех слоев населения. Действуя на основе права, государство обеспечивает права и свободы человека.

В советский период в нашей стране сущность государства рассматривалась с позиций классового подхода марксистско-ленинской идеологии. **Классовая сторона деятельности государства** — это объективная реальность, подтверждаемая всем ходом исторического развития человечества. В основе возникновения государства ле-

жит деление общества на противоположные по своим интересам группы населения. Не вызывает сомнений классовая сущность государственной власти в рабовладельческом и феодальном обществах. В буржуазном государстве при формальном равенстве фактическая власть принадлежит экономически господствующему классу. Таким образом, классовый подход позволяет выделить сущностные черты государства. Тем не менее подобную трактовку сущности государства нельзя считать исчерпывающей.

Любое государство наряду с решением классовых задач выполняет и *общесоциальные функции*, удовлетворяющие интересы всего общества, например: строительство ирригационных сооружений, борьба с преступностью, ликвидация эпидемий, оборона страны и т. д. Но власть в государстве может находиться в руках небольшой группы лиц, которая не отражает интересы какого-либо класса, а действует в своих интересах (тоталитарные режимы). В условиях политических кризисов может сложиться ситуация, когда ни один из классов не будет обладать силой, способной взять власть. В таком случае власть может осуществляться блоком различных классов и социальных групп. Наконец, в определенные периоды развития государства могут возникнуть общенациональные интересы (освобождение от колониальной зависимости, отражение агрессии), которые примиряют классовые противоречия. Во многих современных государствах реально действуют принципы демократии, власть на деле принадлежит народу и общенародные интересы преобладают над узкоклассовыми.

Таким образом, изменение условий жизни общества ставит проблему соотношения классовых и общесоциальных задач государства.

Надо отметить, что в разных исторических ситуациях соотношение этих сторон сущности государства неодинаково. По мере развития общества общесоциальные интересы начинают преобладать над классовыми. Это особенно проявилось после Второй мировой войны, когда государство стало больше уделять внимания социальным проблемам. Увеличение налогов на прибыль крупных предпринимателей, законодательное урегулирование условий труда, перераспределение средств на социальные нужды привели к смягчению классовых противоречий, снизили необходимость подавления низших классов, повысили политическую стабильность. Таким образом, с усилением социального аспекта проявления сущности государства уменьшается его клас-

совая сторона. Из орудия классового господства государство все больше превращается в средство преодоления социальных противоречий, координации интересов различных групп населения, выражения общенародных интересов.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА

Государство выступает частью политической системы общества.

Политическая система общества — это совокупность государственных и общественных организаций, участвующих в политической жизни страны.

Отношения в рамках политической системы строятся на основании политических институтов.

Политические институты — это устойчивые виды социального взаимодействия, регулирующие определенный сегмент отношений политической власти в обществе.

Устойчивость политических институтов достигается за счет:

- 1) норм, регулирующих политические отношения;
- 2) санкций, запрещающих отклонение от норм;
- 3) привыкания людей к сложившимся устоям.

Политическими институтами являются:

- **институт парламентаризма**, выполняющий функцию создания правовых норм;
- **институт исполнительной власти**, представляющий систему отношений между органами управления;
- **институт государственной службы**, регулирующий профессиональную деятельность служащих государственных органов власти;
- **институт главы государства**, регламентирующий деятельность президента в рамках его конституционного статуса;
- **институт судопроизводства**, регулирующий деятельность судебных органов;
- **институт гражданства**, определяющий взаимные права и обязанности гражданина и государства;
- **институт избирательного права**, регламентирующий порядок проведения выборов в органы государственной власти и местного самоуправления;

■ *институт политических партий*, регулирующий их создание и деятельность.

Политические институты — это не только отношения в рамках политической системы общества, но и ее элементы. *Элементы (субъекты) политической системы* общества представляют государство и его отдельные органы, политические партии, общественные организации, профсоюзы, трудовые коллективы, фонды, организации по возрастному, профессиональному, половому, религиозному признакам. Все они в той или иной мере принимают участие в политической жизни страны (схема 15). *Содержание политической системы* составляют политическое сознание, нормы, регулирующие политическую жизнь общества, отношения между элементами политической системы, политическая практика.



Схема 15.
Политическая
система общества

Межгосударственная интеграция последних десятилетий привела к созданию *надгосударственных политических институтов* — международных организаций, регулирующих различные отношения на глобальном уровне. Среди них Организация Объединенных наций (ООН), Международный валютный фонд (МВФ), Всемирная торговая организация (ВТО) и др.

Несмотря на многообразие элементов политической системы общества, государство занимает среди них особое место. В отличие от других общественных организаций государство распространяет свою власть на всю территорию страны и все население, располагает специальным аппаратом управления и принуждения, обладает системой средств юридического воздействия на общественные отношения, имеет монополию на правотворчество, определяет направления развития общества, выступает носителем суверенитета.

Все элементы политической системы постоянно взаимодействуют между собой, оказывая друг на друга влияние. Государство может подменить собой политическую систему. Это возможно в государствах с тоталитарным режимом. При демократическом режиме государство и обществен-

ные организации выступают автономными звеньями политической системы, взаимодействуют на основе равенства и взаимопомощи. Государство разрешает гражданам объединяться в организации и действовать на основе комплекса политических прав и свобод — слова, собраний, печати, митингов, шествий, демонстраций. Оно определяет правовые основы деятельности организаций, запрещая только экстремистские. Кроме того, государство устанавливает порядок и условия регистрации общественных организаций. Во внутреннюю жизнь организаций государство не вмешивается, пока она не противоречит закону. В случае нарушения прав организации она может обратиться за защитой к компетентным государственным органам (суд, прокуратура).

Как бы ни было велико влияние государства в рамках политической системы, общественные организации могут оказывать на него определенное воздействие. Например, *политические партии* ставят своей целью выражение политических интересов своих членов и участие в осуществлении власти. Последнее реализуется путем участия в выборах, в том числе парламентских и президентских, в случае победы в которых партия может влиять на государственную политику. Радикальные партии могут поставить цель захвата власти, в результате чего может измениться не только политика государства, но и политический строй и даже форма государства.

Профсоюзы также могут оказывать влияние на государство. Их задача — защита интересов своих членов в сфере трудовой деятельности. Профсоюзы бывают *государственные* и *независимые*. Первые не могут оказывать серьезного воздействия на государство в связи с их финансовой и организационной зависимостью от него. Независимые же профсоюзы обладают большей самостоятельностью в выборе средств давления на государство. В первую очередь это проявляется в выдвижении требований экономического и политического характера, подкрепляемых угрозой приостановления работы. В зависимости от ситуации государство может пойти на уступки.

Свое влияние на государство оказывают *религиозные организации*. Там, где религия является государственной (ряд стран мусульманского востока, Ватикан), Церковь занимает ведущее место в политической системе общества, активно воздействуя на государство в правовой (издание законов) и организационной (занятие государственных должностей церковными деятелями) сферах.

В большинстве развитых стран мира религия отделена от государства. В этом случае Церковь не оказывает непосредственного воздействия на государство. Тем не менее часть граждан, будучи верующими людьми, прислушиваются к высказываниям деятелей Церкви, принимая их иногда как руководство к действию. Следовательно, Церковь может оказывать опосредованное влияние на ту или иную сторону государственной деятельности через воздействие на общественное сознание.

Большую роль в политической жизни общества играют *средства массовой информации* (СМИ). Ряд исследователей характеризуют СМИ как элемент политической системы общества. В статье 29 Конституции РФ гарантируется свобода массовой информации, цензура запрещается. СМИ — это не просто средство передачи информации. Обращение к массовой аудитории, общедоступность делают СМИ важным фактором влияния на общество. С развитием научно-технического прогресса доля прессы (печатных изданий) в общем объеме СМИ неуклонно снижается, освобождая место электронным СМИ (телевидение, радио, Интернет). Благодаря последним информация преодолевает границы и расстояния. То, что происходит в одной части мира, сразу же становится известным на другой. В то же время информационная функция СМИ уже давно не является единственной. Все больше преобладает функция формирования общественного мнения, выработки определенных социальных установок, формирования убеждений человека, что в конечном счете толкает его на определенные действия. Особенно ярко это проявляется во время предвы-

СМИ играют
большую роль
в политической
жизни общества

борных компаний, когда именно СМИ влияют на позицию избирателя в выборе его волеизъявления.

В целом многообразие элементов политической системы общества способствует становлению и развитию демократии, полноценной реализации прав и свобод личности.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Что такое власть? Каковы особенности власти и ее виды?
2. Что понимается под термином «государство». Дайте определение этому понятию.
3. Назовите и охарактеризуйте признаки государства.
4. Что такое суверенитет? Какие виды суверенитета существуют?
5. Что понимается под сущностью государства?
6. Объясните содержание теорий, исходящих из сущности государства.
7. В чем состоит соотношение классового и общесоциального в сущности государства?
8. Дайте определение политической системы общества. Каковы ее институты, содержание и элементы?
9. Какое место занимает государство в политической системе общества?
10. В чем состоит влияние политических партий на государство?
11. Охарактеризуйте влияние на государство профсоюзов и Церкви.
12. В чем проявляется роль средств массовой информации в политической жизни общества?

ТВОРЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

Используя материалы СМИ, приведите примеры влияния элементов политической системы общества на государство.

5.2. Функции государства

ВИДЫ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА

Функции государства отражают его классовую и общесоциальную сущность.

Функции государства — это основные направления его деятельности, в которых выражаются сущность и социальное назначение государства.

Несомненно, *государство выражает* в первую очередь *волю и интересы той социальной группы (класса), кото-*

рая стоит у власти. Тем не менее общество, разделенное на классы, представляет собой целостный организм, в рамках которого осуществляется взаимодействие различных социальных групп. Наряду с классовыми *государство выполняет и общесоциальные функции*, выражая интересы различных слоев населения. Например, строительство ирригационных сооружений, развитие образования, здравоохранения, борьба с преступностью, политика протекционизма в экономике и др.

Функции государства принято разделять на внутренние и внешние (схема 16).



Внутренние функции государства — это основные направления деятельности государства внутри страны.



Схема 16. Функции государства

С помощью внутренних функций государство управляет жизнью общества, осуществляет свою внутреннюю политику. В зависимости от сферы общественной жизни внутренние функции государства делятся:

- на политическую;
- экономическую;
- социальную; идеологическую;
- финансового контроля;
- правоохранительную;
- экологическую.

Политическая функция — это направление деятельности государства, в котором выражается воля социальных сил, стоящих у власти. Содержанием этой функции могут быть обеспечение государственной и общественной безопасности, достижение национального согласия, охрана суверенитета и др.

Экономическая функция государства заключается в выработке программы и координации развития и функционирования экономики страны. Экономическая функция может быть реализована по-разному. Государство может осуществлять хозяйственную деятельность администра-

тивно-командными методами, контролировать производство и распределение. В этих условиях нет места частной инициативе. Такой характер экономики присущ тоталитарному государству. Напротив, в демократическом государстве степень государственного вмешательства в экономику невысока. Государство создает правовую основу функционирования субъектов экономических отношений и следит за выполнением установленных норм. Государственное воздействие на экономику выражается в формировании бюджета, выделении приоритетных отраслей экономики и их финансировании, составлении программ экономического развития всей

страны. Кроме того, государство осуществляет непосредственное руководство государственным сектором экономики. Экономическая функция современного государства имеет антикризисную направленность, нацелена на формирование социально ориентированной рыночной экономики, в рамках которой должны сочетаться интересы производителей и потребителей.

Пенсионное
обеспечение —
социальная функция
государства

Социальная функция государства направлена на обеспечение социальной защищенности личности, создание нормальных условий жизни каждого члена общества. Государство обеспечивает реализацию социальных прав граждан, таких как право на охрану здоровья, на образование, на пенсионное обеспечение и др. Для этого выделяются необходимые средства.

Идеологическая функция состоит в поддержке определенной идеологии и целенаправленном информационном воздействии на общество путем использования средств массовой информации.

Функция финансового контроля выражается в выявлении и учете доходов населения, сборе налогов и направлении их в государственный бюджет. За счет налогов финансируется не только государственный аппарат, но и экономические и социальные программы, реализуемые государством. Поэтому роль функции финансового контроля в современном государстве весьма велика.

Правоохранительная функция заключается в обеспечении исполнения правовых норм всеми участниками правоотношений. Она выражается в деятельности компетентных государственных органов (полиции, прокуратуры и т. д.) по предотвращению и пресечению правонарушений. Важной стороной правоохранительной деятельности государства является борьба с преступностью, особенно крайними ее формами, такими как терроризм, создающим угрозу всему обществу.

Экологическая функция государства стала особенно актуальной в последние десятилетия. Развитие научно-технического прогресса, увеличение объема общественного производства усилили влияние человека на окружающую природную среду. Это часто приводит к негативным последствиям: загрязнению воздуха и воды, повышению радиации, исчезновению некоторых видов животных и растений. Во многих государствах разработано природоохранительное законодательство, регулирующее деятельность людей и организаций в области использования природных ресурсов. Государство устанавливает правовой режим природопользования, координирует отношения в области охраны окружающей среды, применяет меры воздействия к нарушителям. В современном мире вопросы экологии затрагивают не одну страну, они становятся глобальными. Силами одного государства невозможно решить такую, например, проблему, как загрязнение Мирового океана. Поэтому экологиче-

ская функция государства приобретает международное значение.



Внешние функции государства — это основные направления его деятельности на международной арене.

Ни одно государство не может существовать изолированно. На протяжении всей истории существования государств они в той или иной мере взаимодействовали между собой.

Внешние функции современного государства подразделяются:

- на функцию сотрудничества с другими государствами;
- функцию обороны страны.

Функция сотрудничества с другими государствами реализуется путем установления равноправных, взаимовыгодных отношений в экономической, политической, культурной, военной и других сферах. Усиление интеграции привело не только к развитию двусторонних отношений, но и к созданию различных международных организаций, объединяющих несколько государств.

Важной сферой межгосударственного взаимодействия выступает *экономическое сотрудничество*. Оно реализуется прежде всего в форме торговли. Государства заключают между собой договоры о благоприятном режиме торговли, регулировании таможенных пошлин и т. д. В целях поддержки отечественных товаропроизводителей государство может устанавливать льготные условия внешней торговли, создавая в то же время препятствия для ввоза в страну идентичных товаров. Для снижения себестоимости товаров создаются совместные предприятия в стране повышенного спроса на производимую продукцию. Государство регулирует отношения, связанные с этой деятельностью. Финансовую поддержку экономике государств оказывают международные организации, такие как Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и др. Экономическая интеграция наиболее ярко проявляется в современной Европе. На территории стран Европейского союза (ЕС) создано единое экономическое пространство, действует безвизовый режим, а с 1 января 2002 г. национальные валюты заменила единая денежная единица — евро.

Политическое сотрудничество осуществляется путем установления дипломатических отношений, подписания международных договоров. Важную сторону внешнеполи-

тического взаимодействия представляет решение вопросов войны и мира, что позволяет избегать военных конфликтов и урегулировать возникающие разногласия мирным путем. Государства взаимодействуют между собой не только на основе двусторонних и многосторонних соглашений, но и через международные организации — Организацию Объединенных Наций, Лигу арабских государств, Организацию африканского единства и др.

Военное сотрудничество выступает продолжением политического. Государства заключают договоры о дружбе и военной взаимопомощи, о ненападении, об обмене военными специалистами. В целях усиления сотрудничества создаются военные блоки, например НАТО. Государства — участники НАТО проводят совместные учения, а в некоторых случаях направляют контингенты войск для проведения военных операций.

В рамках *научно-технического сотрудничества* осуществляются обмен научной информацией, стажировка специалистов, проводятся совместные научные исследования, конференции по различным проблемам.

Культурное сотрудничество проявляется в развитии туризма, организации выставок, гастролей национальных творческих коллективов, проведении музыкальных фестивалей, кинофорумов, различных спортивных состязаний и т. д.

Ухудшение мировой экологической ситуации привело в последнее время к усилению *сотрудничества государств в области охраны окружающей среды*. Активно реализуются

совместные экологические программы, например: по очистке европейских рек, защите исчезающих видов животных и растений, контролю за использованием ресурсов Мирового океана и др.

Функция обороны заключается в обеспечении военной безопасности государства. Она осуществляется постоянно. В случае нападения извне функция обороны приобретает характер открытой борьбы с агрессором. Но отражение агрессии не может быть эффективным без активной деятельности государства по обороне страны в мирное время. Государство всегда должно быть готово к ведению возможной войны. Для этого необходимо развивать военную экономику с опорой на новейшие достижения научно-технического прогресса, снабжать армию новинками военной техники, проводить постоянное обучение личного состава вооруженных сил в целях повышения его боеспособности, организовывать переподготовку резервистов. Важной составляющей функции обороны страны выступает *охрана государственных границ*.

В случае войны большие лишения терпит мирное население, поэтому государство осуществляет *меры по организации гражданской обороны* — их практика нарабатывается в мирное время. Это деятельность по эвакуации населения, организация спасательных работ, строительство защитных сооружений, проведение учений по гражданской обороне.

Функции государства — это многогранное понятие, складывающееся из различных аспектов государственной деятельности. Следует отметить, что деление функций государства на внутренние и внешние условно, так как многие направления его деятельности затрагивают и внешнюю и внутреннюю политику. Например, государство влияет на развитие экономики внутри страны и осуществляет экономическое взаимодействие с другими государствами.

МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА

Функции государства реализуются в деятельности механизма государства.

Механизм государства — это целостная иерархическая система специальных органов и учреждений, посредством которых государство осуществляет власть и управление обществом.

Механизм государства представляет его структурное воплощение. Это та реальная организованная сила, с помощью которой государство существует как таковое.

На этапах существования человечества механизм государства имел неодинаковую структуру, выполнял разные функции. На каждой ступени исторического развития создавались государственные органы, способные обеспечить нормальное функционирование общества и защиту его интересов. Все многообразие известных примеров государственного механизма позволяет выделить его наиболее важные общие *признаки*.

1. Механизм государства — это целостная система государственных органов и учреждений, основанная на единстве принципов их организации и деятельности. Государственные органы связаны между собой началами координации и субординации.

2. Механизм государства состоит из людей, профессионально занимающихся управлением, — государственных служащих.

3. Функционирование всех звеньев механизма государства обеспечивается организационными и финансовыми средствами, а также мерами принуждения, осуществляемыми специальными органами (армия, полиция, тюрьмы и т. д.).

4. Механизм государства тесно связан с функциями государства. Последние реализуются в процессе деятельности механизма государства. С изменением содержания функций меняются структура и деятельность механизма государства.

5. Механизм государства должен гарантировать права и свободы граждан.

6. Полномочия отдельных органов механизма государства определяются и ограничиваются правом.

Механизм государства состоит из комплекса взаимосвязанных частей. Они представляют собой сложную иерархическую систему. Структура механизма государства может быть различна на разных этапах его развития.

Механизм современного государства отличается многообразием его составных частей, спецификой взаимоотношений между ними. Первичным структурным элементом механизма государства выступает орган государства.



Орган государства — это составная часть механизма государства, которая имеет в соответствии с законом определенную структуру, властные полномочия по управлению какой-либо сферой жизни общества и тесно взаимодействует с другими элементами механизма государства.

Из определения вытекают характерные *признаки* государственного органа. Орган государства:

- выступает самостоятельной частью механизма государства;
- имеет определенные полномочия;
- образуется и функционирует в установленном законом порядке;
- наделен в соответствии с законом властными полномочиями, содержание которых обусловлено предметом ведения (определенная сфера общественной жизни, управление которой осуществляется этим органом); реализация полномочий есть не только право, но и обязанность государственного органа;
- тесно взаимодействует с другими частями механизма государства, составляя с ними единое целое.

Классификация органов государства в современной науке весьма многообразна (схема 17).

По *порядку формирования* выделяют *избираемые населением представительные органы* (парламент) и *назначаемые органы*, т. е. создаваемые другими государственными органами (правительство).

По *пространственным границам деятельности* государственные органы делятся на *центральные* (президент, парламент, правительство) и *местные* (губернаторы). Надо отметить, что не все местные органы власти относятся к государственному. В качестве примера можно привести органы местного самоуправления.

По *характеру компетенции* различают *органы общей компетенции*, распространяющие свою власть на все сферы общественной жизни (президент, правительство), и *органы специальной компетенции*, имеющие полномочия в какой-либо одной сфере жизни общества (министерства).

По *срокам осуществления полномочий* государственные органы делятся на *постоянные*, действующие на основе конституции, и *временные*, образование которых предусмотрено законом только при наличии чрезвычайной ситуации.

По *составу* разделяют *единоличные* (президент) и *коллективные* (правительство, парламент) органы.

По *правовым формам деятельности* выделяют *правотворческие* (парламент), *правоисполнительные* (правительство), *правоохранительные* (полиция, прокуратура) государственные органы.

По *принципу разделения властей* органы государства подразделяют на *законодательные* (парламент), *исполнительные* (правительство), *судебные*.

Несмотря на многочисленные подходы к классификации органов государства, примеры, иллюстрирующие их видовое многообразие, во многом совпадают. Поэтому целесообразно подробнее остановиться на основных, существующих в современном мире, органах государства.

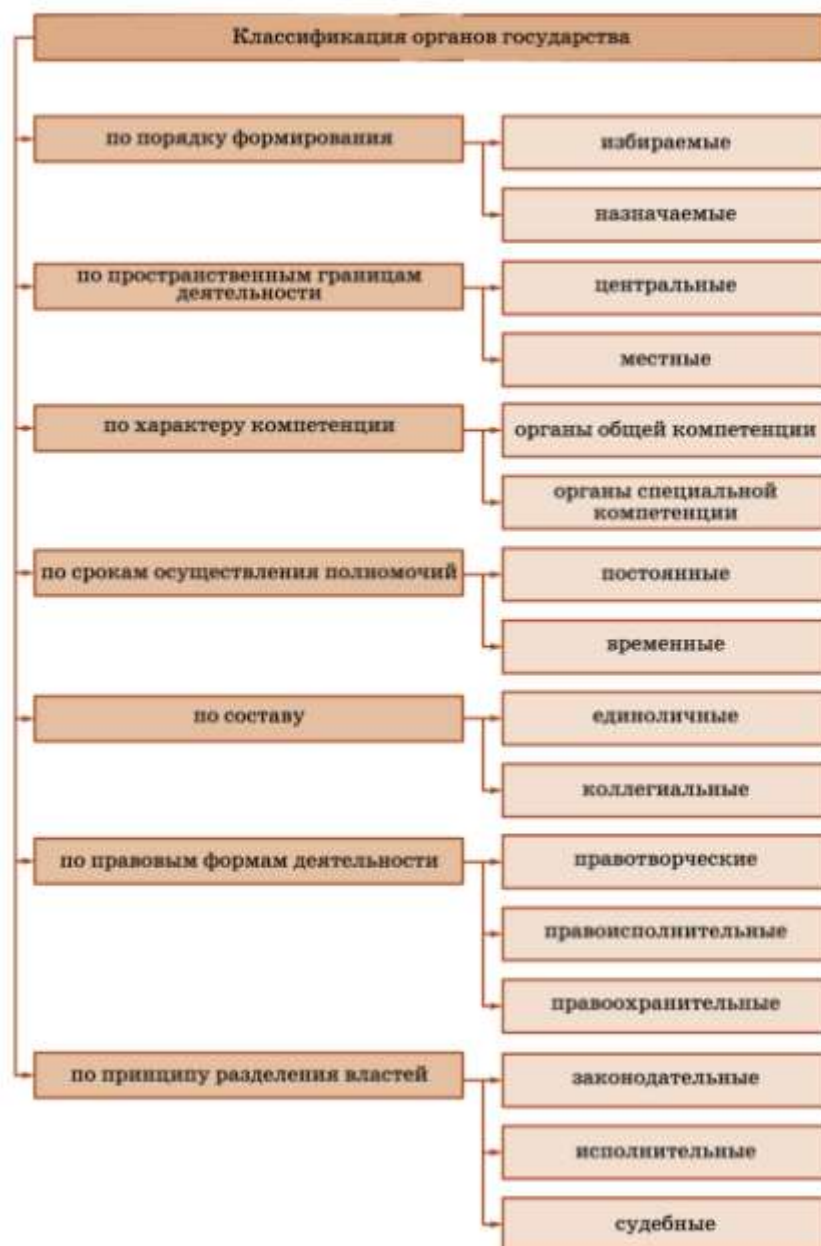


Схема 17.
Классификация
органов гс

Высшим представительным и законодательным органом государства выступает **парламент**. Это общепринятое название подобных органов власти. В ряде стран парламенты имеют другие названия (Сейм в Польше, Конгресс в США, Федеральное Собрание в Российской Федерации и т.д.). Парламенты бывают **двухпалатные** и **однопалатные**. Двухпалатную структуру имеют парламенты в федеративных государствах. Нижняя палата наделена непосредственными законодательными полномочиями, а верхняя палата, представляя интересы субъектов федерации, одобряет или не одобряет законы, принятые нижней палатой. Двухпалатную структуру могут иметь парламенты и в унитарных государствах (например, в Англии). Таким образом достигается наибольший эффект системы сдержек и противовесов в осуществлении власти. Формирование палат парламента происходит на основе разных принципов. Однопалатные парламенты существуют, как правило, в небольших по территории и однопациональных государствах.

Основная функция парламента — **законотворчество**. Кроме того, парламент осуществляет контроль за исполнительной ветвью власти. Для обеспечения более эффективной работы парламента при нем создаются комитеты и комиссии, специализирующиеся на подробной разработке тех или иных вопросов (комитет по бюджету, комитет по законодательству, комитет по социальным вопросам и т.д.). Важной прерогативой парламента являются составление и утверждение государственного бюджета — ежегодного финансового закона. Парламент осуществляет контроль за расходованием бюджета. Для этого при нем создаются специальные контрольные структуры (например, Счетная палата при Федеральном Собрании РФ).

Парламент может оказывать влияние на другие ветви власти. В его функции входит назначение главы правительства и его членов или одобрение состава правительства, предложенного президентом (в зависимости от формы правления). Кроме того, в ряде стран парламент, или верхняя его палата при двухпалатной системе, производит назначение на должности в высшие судебные инстанции и прокуратуру.

Парламент может контролировать деятельность правительства путем депутатских запросов, парламентских слушаний о деятельности правительства и, наконец, выражать недоверие правительству. В последнем случае одним из ва-

риантов решения проблемной ситуации предусматривается уход правительства в отставку. Решением парламента может быть лишен своих полномочий и глава государства. Процедура отрешения президента от должности (*импичмент*) более проста в парламентских республиках и более сложна в президентских. В последнем случае процесс отрешения обставлен достаточно жесткими условиями, что практически не позволяет довести его до конца (например, в России, США).

Депутаты парламента обладают *неприкосновенностью*. Их нельзя задержать, арестовать, привлечь к юридической ответственности. Лишить неприкосновенности возможно только решением парламента. Депутаты в течение срока своих полномочий не могут занимать другие государственные и общественные должности, заниматься предпринимательской деятельностью. Это правило установлено для того, чтобы парламентарии не могли попасть в зависимость от других властных структур или использовать свое положение в корыстных целях.

Центральные органы *исполнительной власти* государства представлены главой государства, правительством, министерствами.

Главой государства в монархиях выступает монарх, в республиках — президент. В большинстве стран глава государства стоит во главе исполнительной ветви власти. Однако в некоторых случаях, как, например, в России, президент не включен ни в одну из ветвей власти, но активно влияет на них и обеспечивает их согласованное функциони-

рование и взаимодействие. Несмотря на это, президент согласно традиции и специфики деятельности все-таки ближе к исполнительной власти и оказывает большее влияние именно на нее.

Как глава государства президент представляет страну на международной арене, ведет переговоры, подписывает международные договоры. Президент, как правило, является верховным главнокомандующим. В ряде государств президент в оговоренных законом ситуациях имеет право роспуска парламента, может отказать в одобрении закона и отправить его на повторное рассмотрение (право вето).

Правительство является высшим органом исполнительной власти, непосредственно осуществляющий управление страной. Его возглавляет глава правительства (председатель правительства, премьер-министр, кабинет-министр, канцлер). В состав правительства входят заместители главы правительства и министры, стоящие во главе министерств.

Правительство обладает компетенцией в различных областях жизни общества и государства (экономической, социальной, в области внешней и внутренней политики и т. д.). Главная функция правительства — управление основными сферами государственной и общественной жизни. Для этого оно вправе издавать нормативно-правовые акты (постановления), обязательные для исполнения теми субъектами, к кому они относятся.

По составу правительства бывают *однопартийными*, т.е. состоящими из представителей одной партии, и *коалиционными*, в состав которых входят представители двух и более партий. Это может быть оговорено в законодательстве государства. Например, правительство формирует та партия, которая заняла большинство мест в парламенте, президент формирует правительство из представителей своей партии. Коалиционное правительство создается, если законодательством предусмотрено замещение министерских должностей пропорционально числу мест, занимаемых каждой партией в парламенте.

Деятельность правительства осуществляется посредством функционирования подконтрольных ему органов исполнительной власти, основное место среди которых занимают *министерства*. Они отличаются друг от друга сферой компетенции и управляют какой-либо одной из сторон жизни общества и государства (экономикой, социальной сферой, армией, внешней политикой и т. д.).

Отдельную ветвь власти составляют *судебные органы государства*. Суды осуществляют правосудие в форме разрешения гражданских, административных и уголовных дел. В своей деятельности суд независим и руководствуется только законом. Органы правосудия представляют собой довольно сложную систему, во главе которой стоят суды первой (высшей) инстанции. В США систему федеральных судов возглавляет Верховный суд. Он рассматривает наиболее важные дела и осуществляет надзор за деятельностью нижестоящих судов. Верховный суд США выполняет также функции конституционного суда.

В Российской Федерации судебная система состоит из следующих звеньев. Высшим органом конституционного контроля является *Конституционный суд РФ*. Он разрешает дела о соответствии Конституции РФ других нормативных актов и действий должностных лиц, решает споры о компетенции между различными органами власти, осуществляет защиту конституционных прав и свобод граждан, дает толкование Конституции. *Верховный суд РФ* возглавляет систему судов общей юрисдикции, осуществляющих деятельность в форме разрешения гражданских, уголовных и административных дел, экономических споров.

Важное место в системе органов государственной власти занимают *правоохранительные органы* (полиция, прокуратура и др.), призванные поддерживать и защищать законность и правопорядок. *Прокуратура РФ* представля-

ет собой единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Прокурор осуществляет надзор за исполнением законов, опротестовывая противоречащие закону нормативные акты и действия должностных лиц, а также расследует уголовные преступления и выступает в суде в качестве государственного обвинителя.

Механизм современного государства призван выполнять многоаспектные задачи, которые сводятся к обеспечению гармоничного развития общества и охраны его интересов, защите прав и свобод граждан, достижению стабильности внутри страны и на международной арене.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Что такое функции государства? Как в их реализации проявляется социальная сущность государства?
2. В чем различие внешних и внутренних функций государства? Каково их содержание?
3. Дайте определение понятия «механизм государства». Охарактеризуйте признаки механизма государства.
4. Что такое орган государства? Каковы его основные признаки?
5. По каким основаниям классифицируются органы государства?
6. Дайте характеристику основных органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

ТВОРЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

Определите, какие функции государства проявляются в следующих событиях.

1. В 945 г. князь Игорь отправился в землю древлян собирать дань. На обратном пути, пойдя на поводу у дружины, Игорь решил вернуться и собрать дань еще раз. Древляне возмутились и убили Игоря. Жена Игоря Ольга жестоко отомстила древлянам за смерть мужа. Тем не менее она упорядочила сбор дани, установив «уроки» — размер дани и «погосты» — места сбора дани.
2. Сын Игоря и Ольги Святослав вел активную внешнюю политику. Он расширил территорию Руси за счет присоединения земель вятичей и кривичей, разгромил Волжскую Булгарию и Хазарский Каганат, покорил народы Северного Кавказа. Борьба с Византийской империей оказалась неудачной, захваченные на Балканском полуострове земли пришлось вернуть.
3. В 988 г. при князе Владимире в качестве государственной религии было принято христианство. Владимир, крестившись сам, кре-

- стия была сильна и сыграла большую роль в развитии государства. Оно имело большое значение. Оно укрепило государственную власть и территориальное единство Руси.
4. В 1550 г. при Иване Грозном был принят Судебник, утвердивший Юрьев день (право ухода крестьян от феодалов один раз в году), а с 1581 г. начинают вводиться заповедные года. В таком году запрещался уход крестьян даже в Юрьев день.
 5. В XVII в. Россия вела постоянные войны. Денег в казне не хватало. Поэтому в 1646 г. был сильно увеличен налог на соль, но это не привело к пополнению казны. Взыскание недоимок усилило тяжелое положение городского населения, в результате чего в 1648 г. в Москве вспыхнуло восстание.
 6. В 1719 г. была опубликована Берг-привилегия (указ), позволявшая заниматься поиском полезных ископаемых. В то же время Петр I проводил политику протекционизма (покровительства отечественным производителям), повышая пошлины на ввозимый из-за рубежа товар.
 7. В 1714 г. был издан Указ о единонаследии, объединивший бояр и дворян в одно дворянское сословие, а в 1722 г. Табель о рангах установила порядок прохождения государственной службы и возможность получения дворянства по выслуге.
 8. В первые же дни после Октябрьского вооруженного восстания Совет народных комиссаров столкнулся с саботажем государственных чиновников и попытками свержения советской власти. 7 декабря 1917 г. была создана Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем. В связи с обострением Гражданской войны и покушением на Ленина в сентябре 1918 г. был издан Декрет о «красном терроре».
 9. На рубеже 1920—1930-х гг. руководство СССР приняло курс на ускорение индустриального развития страны. V Всесоюзный съезд Советов утвердил в мае 1929 г. первый пятилетний план, который предусматривал приоритетное развитие тяжелой промышленности. Средства на индустриализацию решено было взять из деревни. С конца 1929 г. началась политика коллективизации.
 10. 22 июня 1941 г. войска фашистской Германии вероломно напали на СССР. В стране была объявлена мобилизация. 23 июня была создана Ставка Главного командования, 30 июня образован Государственный комитет обороны, сосредоточивший в своих руках всю полноту власти. Были проведены крупномасштабные мероприятия по переводу промышленности на военные рельсы, мобилизации населения в армию и на строительство оборонительных сооружений, эвакуации.

5.1. Государство и политическая система общества

Задание 1. Установите соответствие между понятием и определением.

Понятие	Определение
Государство	способность и возможность проводить внутри данных социальных отношений собственную волю, оказывать определенное воздействие на деятельность, поведение людей
Ресурсы власти	форма социальных отношений, характеризующаяся способностью тех или иных социальных субъектов — индивидов, социальных групп и общностей — подчинять своей воле деятельность других социальных субъектов с помощью государственно-правовых и иных средств
Власть	совокупность средств, использование которых обеспечивает влияние на объект власти в соответствии с целями субъекта
Легальная власть	власть, основанная на признании права ее носителей предписывать нормы поведения другим индивидам

Понятие	Определение
Политическая власть	власть, основанная на обычаях, привычке повиноваться ей, вере в непоколебимость установленного порядка
Традиционная власть	власть, опирающаяся на закон, конституционный порядок, связанная с демократическими выборами представителей власти или с назначениями должностных лиц в соответствии с законом
Легитимная власть	власть, основанная на вере в исключительные качества и величие личности вождя
Харизматическая власть	политическая организация общества, распространяющая власть на всю территорию страны и все ее население, располагающая для этого специальным аппаратом управления, издающая общеобязательные законы и постановления, собирающая налоги и обладающая суверенитетом
Национальный суверенитет	свойство государственной власти, которая может действовать по своему усмотрению, не учитывая интересы народа
Сущность государства	право и реальная возможность народа участвовать в управлении делами государства, формировать органы власти, контролировать деятельность государства
Суверенитет народа	право наций на самоопределение и создание различных форм национальной государственности
Политическая система общества	то главное в государстве, что определяет его содержание, назначение и функционирование, а также принадлежность государственной власти
Государственный суверенитет	совокупность государственных и общественных организаций, участвующих в политической жизни страны

Задание 2. Допишите недостающие понятия.

1. К структурным элементам власти относятся:

-
- объект власти;
-

- ;
 - ресурсы осуществления власти.
2. К источникам власти относятся:
- ;
 - сила;
 - ;
 - богатство;
 - ;
 - харизма;
 - ;
 - общественный статус.
3. К средствам осуществления власти относят:
- право;
 - ;
 - поощрение;
 - ;
 - традиции;
 - ;
 - принуждение;
 -
4. Ресурсами власти являются:
- экономические ресурсы;
 - ;
 - социальные ресурсы;
 - ;
 - политико-правовые ресурсы;
 -
5. В правовом демократическом государстве существует разделение власти на:
- ;
 - исполнительную;
 -
6. М. Вебер выделил три типа легитимности:
- традиционная власть;
 - ;
 -
7. Основными признаками государства являются:
- ;
 - наличие публичной власти;
 - ;
 - сбор налогов;
 -
8. Суверенитет бывает двух видов:
- суверенитет народа;
 -

9. Содержание политической системы составляют:

- ;
- нормы, регулирующие политическую жизнь общества;
- отношения между элементами политической системы;
-

10. Элементами (субъектами) политической системы общества являются:

- государство и его отдельные органы;
- ;
- общественные организации;
- ;
- ;
- фонды и организации.

Задание 3. Заполните таблицу.

Теория сущности государства	Содержание теории
Теория элит	
Технократическая теория	
Теории демократического государства	
Марксистско-ленинская теория	

Задание 4. Заполните таблицу.

Роль государства в политической системе общества	Влияние элементов политической системы общества на государство		
	Политические партии	Профсоюзы	Религиозные организации

5.2. Функции государства

Задание 1. Установите соответствие между понятием и определением.

Понятие	Определение
Внешние функции государства	целостная иерархическая система специальных органов и учреждений, посредством которых государство осуществляет власть и управление обществом
Функции государства	составная часть механизма государства, которая имеет в соответствии с законом определенную структуру, властные полномочия по управлению какой-либо сферой жизни общества и тесно взаимодействует с другими элементами механизма государства
Механизм государства	основные направления деятельности государства, в которых выражаются его сущность и социальное назначение
Орган государства	основные направления деятельности государства внутри страны

Понятие	Определение
Внутренние функции государства	основные направления деятельности государства на международной арене

Задание 2. Допишите недостающие понятия.

1. Функции государства принято разделять на:
 - ;
 - внешние.
2. Внутренние функции государства делятся на:
 - политическую;
 - ;
 - социальную;
 - ;
 - финансового контроля;
 - ;
 - экологическую.
3. Внешние функции современного государства подразделяются на:
 - ;
 - функцию обороны страны.
4. Признаки механизма государства следующие:
 - ;
 - состоит из государственных служащих;
 - ;
 - существует связь с функциями государства;
 - ;
 - полномочия определяются и ограничиваются правом.
5. Признаки государственного органа следующие:
 - выступает как самостоятельная часть механизма государства;
 - ;
 - образуется и функционирует в установленном законом порядке;
 - ;
 - взаимодействует с другими частями механизма государства.
6. По порядку формирования выделяют следующие государственные органы:
 - ;
 - назначаемые.
7. По пространственным границам деятельности государственные органы делятся на:

- центральные;
 -
8. По характеру компетенции различают государственные органы:
 - общей компетенции;
 -
 9. По срокам осуществления полномочий государственные органы делятся на:
 -
 - временные.
 10. По составу государственные органы разделяют на:
 - единоличные;
 -
 11. По правовым формам деятельности выделяют следующие государственные органы:
 -
 - правоисполнительные;
 -
 12. По принципу разделения властей органы государства подразделяют на:
 - законодательные;
 -
 -
 13. По составу парламенты бывают:
 -
 - однопалатные.
 14. По составу правительства бывают:
 - однопартийные;
 -

Задание 3. Исправьте ошибки в предложениях.

1. Механизм государства не имеет деления на составляющие части и не представляет собой сложной иерархической системы.
2. Высшим представительным и законодательным органом государства является правительство.
3. Министерство — это высший орган исполнительной власти, непосредственно осуществляющий управление страной.
4. Центральные органы исполнительной власти государства представлены главой государства и парламентом.
5. Глава государства осуществляет правосудие в форме разрешения гражданских, административных и уголовных дел.

Задание 4. Заполните таблицу.

Органы государственной власти и их полномочия				
Парламент	Глава государства	Правительство	Суды	Правоохранительные органы